

CURRICULUM VITAE AC STUDIORUM

Elena D'Orlando

nata a Udine (Ud), il 21 aprile 1971
residente in: 33100 Udine, via Rauscedo n. 1
Studio legale: 33028 Tolmezzo (Ud), piazza Centa n. 3
33100 Udine, via Rauscedo n. 1
Studio universitario: 33100 Udine, via Treppo n. 18
cell. 3474566079
tel. uffici: 0433.2996/0432.229422
fax uffici 0433.45055/0432.229422
e-mail Studio legale: studio.dorlando@libero.it
e-mail Università: elena.dorlando@uniud.it

(A) FORMAZIONE:

Diploma di laurea in Giurisprudenza conseguito nell'Università degli Studi di Padova nel 1997, con punti 110/110. Relatore della tesi in Diritto costituzionale: Prof. Livio Paladin. Argomento della tesi: "I processi dissolutivi degli Stati federali dell'Europa orientale".

Abilitazione all'esercizio della professione forense, conseguita nel 2000 presso la Corte di Appello di Trieste. Iscrizione all'Albo degli Avvocati del Consiglio dell'Ordine di Tolmezzo (Ud). Ambito di specializzazione: **diritto costituzionale, diritto amministrativo, diritto regionale e degli enti locali**. Attualmente **abilitata al patrocinio innanzi alle Giurisdizioni superiori**.

Dottore di ricerca (PhD) in Diritto costituzionale, titolo conseguito nel 2003 presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bologna. Tutore Prof. Giuseppe de Vergottini; argomento della tesi dottorale "La funzione arbitrale della Corte costituzionale tra Stato centrale e governi periferici".

Professore associato di Diritto pubblico comparato nel Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università degli Studi di Udine, dove insegna **Diritto regionale e degli enti locali, Legislazione sanitaria e Diritto della P.A. e Diritto comparato della P.A.**

(B) ATTIVITÀ DI CONSULENZA LEGALE E PATROCINIO LEGALE:

- Consulenza stragiudiziale a enti pubblici, e a enti locali in particolare, in materia di: organizzazione; redazione degli atti normativi (statuti e regolamenti) e degli atti amministrativi (provvedimenti in generale); procedimento amministrativo; attività contrattuale della Pubblica Amministrazione (redazione contratti, convenzioni, bandi); gestione dei servizi pubblici locali; forme associative.
- Attività di rappresentanza legale in giudizio nei processi innanzi agli organi della giustizia amministrativa, della giustizia contabile e della giustizia ordinaria.

(C) ATTIVITÀ DI CONSULENZA SCIENTIFICA A ENTI PUBBLICI E AFFINI, NELL'AMBITO DEL DIRITTO COSTITUZIONALE E AMMINISTRATIVO, REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI:

- Consulente delle Comunità montane della Carnia, del Canal del Ferro-Valcanale e del Gemonese, sul tema della "*Istituzione della Provincia dell'Alto Friuli*", per gli anni 2002/2003.
- Consulente dell'ANCI del Friuli Venezia Giulia, per una ricerca sul tema "*La riallocazione delle funzioni amministrative in capo agli enti locali nella Regione Friuli-Venezia Giulia*", nell'anno 2003.
- Consulente del Comprensorio montano della Carnia, sul tema della "*Riforma delle Comunità montane in Friuli Venezia Giulia*", per gli anni 2003 e 2004.
- Consulente dell'ANCI del Friuli Venezia Giulia e rappresentante dell'ANCI del Friuli Venezia Giulia al tavolo tecnico di concertazione attivato dalla Direzione regionale per le Autonomie locali sullo studio della "*Riforma dell'ordinamento degli enti locali nel Friuli Venezia Giulia*", per gli anni 2003 e 2004.

- Consulente dell'UNCCEM del Friuli Venezia Giulia per la redazione dei nuovi statuti delle Comunità montane, e coredattore degli statuti stessi, per gli anni 2003/2004.
- Consulente, su incarico e in rappresentanza dell'Università degli Studi di Udine, della Regione Friuli Venezia Giulia nell'elaborazione del disegno di legge sul riordino e la ricomposizione fondiaria e aziendale nelle aree montane in Friuli Venezia Giulia, e coredattore del disegno di legge, per gli anni 2004/2005.
- Consulente della Comunità montana del Torre, Natisone e Collio per la redazione di statuti pilota di consorzi agro-forestali volontari privati, nell'ambito del programma INNOREF – INTERREG III C, sottoprogetto BRIE (*Biomass Resource Use and Efficiency*), per l'anno 2007.
- Componente tecnico del tavolo di lavoro istituito presso la Comunità montana della Carnia e consulente dei Comuni della Carnia sul tema della riforma delle Comunità montane, per l'anno 2009/2010.
- Consulente dell'UNCCEM FVG per l'attuazione della l.r. n. 14/2011 istitutiva della Unioni montane, per l'anno 2012.

(D) PARTECIPAZIONE A PROGETTI DI RICERCA FINANZIATI DAL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA, DA UNIVERSITÀ ITALIANE O ALTRI ENTI IN MATERIA DI ORDINAMENTO LOCALE (SISTEMA DELLE FONTI DEGLI ENTI LOCALI E FORMA DI GOVERNO LOCALE):

- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*Amministrazione locale comparata*”, coordinato dal Prof. Lucio Pegoraro, nel progetto organizzato e finanziato dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale (S.S.P.A.L.) per gli anni 2001/2002 e 2002/2003.
- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*Amministrazione locale comparata e ordinamento dell'Unione europea*”, coordinato dal Prof. Lucio Pegoraro, nel progetto organizzato e finanziato dalla Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale (S.S.P.A.L.) per gli anni 2003/2004 e 2004/2005.
- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*Le autonomie locali nelle specialità regionali*”, coordinato dal Prof. Luca Mezzetti, nel progetto di studio commissionato e finanziato dalla Regione Friuli Venezia Giulia – Direzione regionale per le Autonomie locali, per l'anno 2003.
- Componente del gruppo di ricerca coordinato dal Prof. Luca Mezzetti dell'Università degli Studi di Udine sul tema “*La Costituzione delle autonomie. Le riforme del Titolo V, Parte II della Costituzione*”, per l'anno 2003/2004.
- Membro del gruppo di studio *Think Tank* coordinato dal Rettore dell'Università degli Studi di Udine, impegnato nel progetto di “*Razionalizzazione fondiaria e aziendale nelle aree montane*”, nell'ambito del CIRMONT (Centro Internazionale di Ricerca sulla Montagna), per l'anno 2004.
- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*La nuova stagione “costituente” degli Statuti regionali*”, coordinato dal Prof. Luca Mezzetti, per l'anno 2006.
- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*Gli istituti di garanzia dell'azione amministrativa nel Friuli Venezia Giulia*”, coordinato dalla Prof.ssa Laura Montanari, nel progetto di studio commissionato e finanziato dalla Regione Friuli Venezia Giulia – Direzione regionale per le Autonomie locali, per l'anno 2007.
- Componente del gruppo di ricerca sul tema “*Autonomie speciali alpine*”, coordinato dal Prof. Roberto Toniatti, dall'anno 2013.

(E) PARTECIPAZIONE A COMITATI SCIENTIFICI E DOTTORATI DI RICERCA IN MATERIA DI DIRITTO COSTITUZIONALE E AMMINISTRATIVO, REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI.

- Membro del comitato scientifico coordinato dall'A.N.C.R.E.L. (Associazione Nazionale Certificatori e Revisori Enti Locali) e dall'A.N.C.I. (Associazione Nazionale Comuni Italiani) del Friuli Venezia Giulia, per la formazione e l'aggiornamento degli amministratori e dei revisori contabili degli enti locali, su incarico della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine e quale rappresentante dell'Università di Udine, dall'anno 2005.
- Membro del Collegio dei Docenti del Dottorato di ricerca in Diritto pubblico comparato e

dell'Unione europea, curriculum Diritto pubblico comparato delle Regioni e degli Enti locali, con sede amministrativa nell'Università di Udine, dal 2008 al 2013 (confluito dal 2013 nel Dottorato in Scienze giuridiche, con sede amministrativa nell'Università di Udine).

(F) RELAZIONI E ATTIVITÀ DI RILEVANZA SCIENTIFICA IN MATERIA DI **DIRITTO COSTITUZIONALE E AMMINISTRATIVO, REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI**:

- Relatrice, coorganizzatrice e moderatrice del convegno “*La riforma delle autonomie locali nel Friuli-Venezia Giulia*”, patrocinato dal Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università degli Studi di Udine, tenutosi a Venzone (Ud), in data 11 febbraio 2000.

- Relatrice sul tema “*L'ordinamento locale nel modello austriaco: le nuove dinamiche del federalismo cooperativo e le riforme per l'integrazione europea*” al convegno “*Nuove tendenze dell'ordinamento locale. Fonti del diritto e forme di governo nell'esperienza comparata*”, organizzato dal Dipartimento di Scienze politiche dell'Università degli Studi di Trieste e svoltosi a Trieste il 4-5 maggio 2000.

- Relatrice sul tema “*Il procedimento deliberativo tra Giunta e Consiglio*” all'incontro seminariale organizzato a Bologna il 13 e 14 settembre 2001 dalla Sezione regionale della S.S.P.A.L., dal titolo “*La redazione degli atti normativi e i procedimenti deliberativi consiliari*”.

- Redattrice, su incarico dei Commissari liquidatori delle Comunità montane della Carnia, Canal del Ferro-Valcanale e Gemonese, dello “*Studio sull'istituzione della Provincia dell'Alto Friuli*”, divenuto proposta di legge regionale n. 247/2002.

- Corelatrice degli statuti delle Comunità montane del Friuli Venezia Giulia, nell'anno 2003.

- Relatrice sul tema “*Il Consiglio delle autonomie locali nella prospettiva della teoria della rappresentanza e del sistema delle fonti*”, al Convegno dal titolo *Le autonomie locali nelle specialità regionali*, organizzato dalla Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia – Direzione regionale per le autonomie locali, a Villa Manin di Passariano (Ud), il 12 dicembre 2003.

- Corelatrice del “*Disegno di legge regionale in materia di razionalizzazione fondiaria e aziendale nelle aree montane*”, poi divenuto legge regionale n. 16/2006, nell'ambito del gruppo di ricerca impegnato nel progetto di ricomposizione fondiaria e aziendale e riordino fondiario, nell'ambito del CIRMONT (Centro Internazionale di Ricerca sulla Montagna), per l'anno 2004.

- Relatrice sul tema “*L'Assemblea delle Province per l'autogoverno del Friuli*”, al convegno “*Assemblea costituente per l'autonomia e il rilancio del Friuli*”, svoltosi a Udine il 25 novembre 2006, in qualità di consulente tecnico rappresentante dell'Università degli Studi di Udine.

- Relatrice sul tema “*Il modello federale austriaco: dall'originaria concezione kelseniana alle recenti tendenze riformatrici*”, nel convegno “*El futuro del modelo de Estado*” svoltosi presso la Universidad Rey Juan Carlos di Madrid il 13-15 dicembre 2006.

- *Discussant* sul tema “*Federalismo tedesco e austriaco a confronto*”, nella conferenza tenuta nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Bologna dal Prof. Francesco Palermo il 23 aprile 2007 dal titolo “*La riforma del federalismo tedesco*”.

- Redattrice degli statuti standard per i consorzi agro-forestali volontari privati nell'ambito del programma INNOREF – INTERREG III C, sottoprogetto BRIE (*Biomass Resource Use and Efficiency*), per l'anno 2007 e relatrice al convegno “*La foresta privata e la produzione di energia da biomasse forestali*”.

- Relatrice sul tema “*Profili di decentramento legislativo e amministrativo*”, presso la Scuola Superiore dell'Università degli Studi di Udine, in data 28 gennaio 2010.

- Relatrice sul tema “*La riforma delle Comunità montane*” al convegno “*La riforma delle autonomie locali. Prima analisi e prospettive di applicazione in Friuli Venezia Giulia*”, organizzato dalla Sezione interregionale della S.S.P.A.L. (Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale) Friuli Venezia Giulia-Veneto e svoltosi a Pasian di Prato (Ud) il 5 marzo 2010.

- Relatrice sul tema “*Il federalismo fiscale e le Regioni a statuto speciale*” nel seminario “*Verso il*

federalismo fiscale?” organizzato nell'ambito del dottorato di ricerca in Diritto pubblico comparato e dell'Unione europea, svoltosi a Udine in data 11 marzo 2010.

- Relatrice sul tema “*Le forme associative intercomunali*” al convegno “*La riforma delle autonomie locali tra Costituzione, federalismo e vincoli finanziari*”, organizzato dalla Sezione interregionale della S.S.P.A.L. (Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione Locale) Friuli Venezia Giulia-Veneto e svoltosi a Venezia il 19 marzo 2010.

- Relatrice sul tema “Le specificità della regione Friuli Venezia Giulia: storia, prospettive e nuove sfide”, al convegno “Tutela dell'unità dell'Italia e promozione della diversità culturale. Viaggio evolutivo attraverso le nostre radici”, svoltosi a Milano il 22 ottobre 2012, organizzato dall'Università statale di Milano e dalla regione Lombardia.

- Coredattrice della bozza di statuto delle Unioni dei Comuni montani, in attuazione della legge regionale FVG n. 14/2011, per l'anno 2012.

(G) ATTIVITÀ DIDATTICA E FORMATIVA IN MATERIA DI DIRITTO COSTITUZIONALE E AMMINISTRATIVO, REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI:

In ambito accademico:

- Professore di Diritto regionale e degli enti locali italiano e comparato nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine, dall'anno accademico 2006/2007 a oggi.

- Professore di Legislazione sanitaria nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine, dall'anno accademico 2010/2011 a oggi.

- Professore di Diritto della Pubblica amministrazione e Diritto comparato della Pubblica amministrazione nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine dall'anno accademico 2011/2012 a oggi.

- Professore di Diritto costituzionale comparato ed europeo nel Corso di Laurea specialistica interfacoltà in Studi europei dell'Università degli Studi di Udine dall'anno accademico 2006/2007 al 2008/2009.

- Professore di Diritto pubblico comparato nel Corso di Laurea in Mediazione culturale e Lingue dell'Europa centro-orientale della Facoltà di Lingue e Letterature straniere dell'Università di Udine, per l'anno accademico 2007/2008.

- Professore di Diritto pubblico comunitario nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine per gli anni accademici 2004/2005, 2005/2006.

- Professore di Diritto pubblico comunitario – Modulo “La tutela dei diritti”, nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine, per l'anno accademico 2008/2009.

- Professore per supplenza del corso di Diritto pubblico comunitario – Modulo “Il processo di costituzionalizzazione dell'Unione europea”, nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Udine, per l'anno accademico 2009/2010.

- Professore di Istituzioni di Diritto pubblico nella Facoltà di Medicina e Chirurgia, Corso di Laurea in Scienze motorie, dell'Università degli Studi di Udine, dall'anno accademico 2003/2004 al 2006/2007.

- Professore a contratto di Istituzioni di diritto pubblico nella Facoltà di Medicina e Chirurgia, Corso di Laurea in Scienze motorie, dell'Università degli Studi di Udine, dall'anno accademico 2000/2001 al 2002/2003.

In corsi di alta formazione:

- Docente di “*Legislazione e politiche regionali sulla montagna*”, nel master in *Management* dello

Sviluppo montano, organizzato e gestito dall'Università degli Studi di Udine e dal Consorzio universitario CORALP di Tolmezzo, per l'anno accademico 2007/2008.

- Docente nel corso di formazione “*Donne, Politica e Istituzioni: percorsi formativi per la promozione delle pari opportunità nei centri decisionali della politica*”, attivato dall'Università degli Studi di Udine nell'anno accademico 2006/2007, per l'area disciplinare “*Le autonomie degli enti territoriali*”.

- Docente nel corso di formazione “*Donne, Politica e Istituzioni: percorsi formativi per la promozione delle pari opportunità nei centri decisionali della politica*”, attivato dall'Università degli Studi di Udine nell'anno accademico 2005/2006, per l'area disciplinare “*Le autonomie degli enti territoriali*”.

- Docente nel corso di formazione e aggiornamento per revisori contabili di enti locali, personale amministrativo degli enti locali e amministratori locali, organizzato dall'ANCREL e dall'ANCI del Friuli Venezia Giulia per l'anno 2005, sul tema “*I controlli interni ed esterni negli enti locali alla luce della riforma del Titolo V, parte II della Costituzione e della giurisprudenza costituzionale*”.

- Docente nel corso di formazione per la promozione delle pari opportunità, organizzato dalla cooperativa Cramars di Tolmezzo, sul tema “*L'autonomia degli enti territoriali e la riforma del Titolo V, Parte II della Costituzione*” attivato nell'anno 2004.

- Docente nel corso di formazione e aggiornamento dei dirigenti scolastici del Friuli Venezia Giulia, attivato per l'anno 2004, sul tema “*L'autonomia scolastica nel quadro della riforma del Titolo V, Parte II della Costituzione*”.

(H) PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE IN MATERIA DI DIRITTO AMMINISTRATIVO, REGIONALE E DEGLI ENTI LOCALI:

Monografie:

- *La funzione arbitrale della Corte costituzionale tra Stato centrale e governi periferici*, Bologna, CLUEB, 2006.

- *Lo statuto costituzionale della Pubblica Amministrazione. Contributo allo studio del fenomeno di convergenza tra ordinamenti nello spazio giuridico europeo*, Padova, CEDAM, 2013.

Saggi in opere collettanee o in riviste:

- *L'ordinamento locale nel modello austriaco: le nuove dinamiche del federalismo cooperativo e le riforme per l'integrazione europea*, in R. Scarciglia e M. Gobbo (cur.), *Nuove tendenze dell'ordinamento locale. Fonti del diritto e forme di governo nell'esperienza comparata*, Trieste, EUT, 2001.

- *Studio sulla riallocazione delle funzioni amministrative in capo agli enti locali*, nella rivista *Il Nuovo Comune*, 2003.

- *La funzione arbitrale della Corte costituzionale tra Stato e Regioni: verso una convergenza tra Verfassungsgerichtsbarkeit e Staatsgerichtsbarkeit?*, in Bettinelli E., Rigano F. (cur.), *La riforma del titolo V della Costituzione e la giurisprudenza costituzionale*, Torino, Giappichelli, 2004.

- *Lo statuto comunale nel sistema delle fonti*, nella rivista *Il diritto della Regione*, 2004.

- *Il sistema delle fonti regionali e locali*, in L. Mezzetti (cur.), *La Costituzione delle autonomie*, Napoli, Simone, 2004.

- *Multifunzionalità dell'agricoltura e razionalizzazione fondiaria e aziendale (nelle aree montane): la potestà legislativa esclusiva delle Regioni a statuto speciale alla luce del nuovo quadro costituzionale*, nella rivista *Diritto e Giurisprudenza Agraria e dell'Ambiente*, Roma, 2005.

- *Il sistema delle fonti regionali e locali*, in L. Mezzetti, *Manuale breve di diritto costituzionale*, Milano, Giuffrè, 2006, 2008, 2010.

- *Le Comunità montane nel contesto della specialità regionale*, nella rivista *Pianeta montagna*, 2006.

- *L'ordinamento locale e le nuove dinamiche del federalismo cooperativo in Austria*, in L. Pegoraro, G. Pavani (cur.), *Municipi d'Occidente. Il governo locale in Europa e nelle Americhe*, Roma, Donzelli, 2006.

- *La parabola del federalismo «senza qualità»: il modello federale austriaco dall'originaria concezione kelseniana alle recenti tendenze riformatrici*, nella rivista *Diritto Pubblico Comparato*

ed Europeo, Torino, 2007

- *La difesa civica nel panorama interno e comparato. Il caso del Friuli Venezia Giulia*, in Aa. Vv., *Gli istituti di garanzia nel Friuli Venezia Giulia*, Regione autonoma Friuli Venezia Giulia – Direzione centrale Relazioni internazionali, comunitarie e Autonomie locali, Servizio Affari istituzionali e Sistema Autonomie locali, 2008.

- *Il Consiglio delle autonomie locali nel modello italiano di decentramento*, nella rivista *Il diritto della Regione*, 2009.

- *Profili costituzionali dell'Amministrazione digitale*, nella rivista *Il diritto dell'informazione e dell'informatica*, 2011.

- *I principi costituzionali in materia di Pubblica amministrazione*, in L. Mezzetti (cur.), *I principi costituzionali*, Torino, Giappichelli, 2011.

- *I rapporti finanziari tra i livelli di governo e le antinomie del modello federale austriaco*, in M. Nicolini, F. Palermo (cur.), *Federalismo fiscale in Europa. Esperienze straniere e spunti per il caso italiano*, Napoli, ESI, 2012.

- *Crisi economica-finanziaria e intervento dello Stato. Il caso tedesco*, in G. Cerrina Feroni (cur.), *Crisi economica-finanziaria e intervento dello Stato. Modelli comparati e prospettive*, Torino, Giappichelli, 2012.

- *Sistema delle fonti e politiche pubbliche in materia di energie rinnovabili: l'esperienza austriaca*, in F. Cortese, F. Guella, G. Postal (cur.), *La regolamentazione della produzione di energie rinnovabili nella prospettiva dello sviluppo sostenibile. Sistemi giuridici comparati, dal livello sovrastatale al locale*, Padova, CEDAM, 2013.

Udine, 27 gennaio 2014.

Prof. Avv. Elena D'Orlando